

# 对党支部建设的历史考察及现代思考

左慧琴

(开封大学 高教研究室,河南 开封 475004)

**摘要:** 抓好党支部是管党治党的重要内容。新时代,应加强党支部建设,弘扬“支部建在连上”的优良传统,汲取党支部建设的历史经验,明确党支部的角色定位和工作职责,依据时代的变化来确定支部建设的方向和任务,健全工作机制,严肃组织生活,勇于改革创新,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,推动党建工作深入开展。

**关键词:** 基层党组织;党支部;组织生活

**中图分类号:** D267.6

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1008-343X(2019)01-54-03

《中国共产党支部工作条例(试行)》把党支部建设当作组织体系建设的基本内容,为新时代加强党支部建设提供了基本遵循。无产阶级政党成立之初,就重视发挥党支部的战斗堡垒作用。我们要从政党发展的角度考察党支部建设,汲取党支部建设的历史经验,把握党支部建设的规律和着力点,大抓基层、大抓支部,以党支部建设的业绩彰显党建工作的成效,推动党建工作深入开展。

## 一、对党支部建设的历史考察

### (一) 国外无产阶级政党的实践探索

党支部建设的历史可以追溯到无产阶级政党初创时期。共产主义者同盟于1847年在英国伦敦创建。该同盟的组织机构是“支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会”<sup>[1](P139)</sup>。“一定数目的成员组成一个‘支部’,同一城市的各支部组成一个‘区部’,数目多少不等的区部组成一个‘总区部’”<sup>[2](P163)</sup>。由此可见,支部是共产主义者同盟最基础的组织机构。在共产主义者同盟章程中,对支部的设置、运行机制、作用、任务等都做了详细表述。支部在革命运动中发挥着理论宣传教育的作用。以支部为最基础的组织机构的组织体系,为革命运动的开展提供了有效的组织保证。但是,由于缺乏统一领导,党支部的政治功能和教育管理职能弱化,加之反革命势力强大,共产主义者同盟最终解散。同盟组织对党支部建设的重视为后来的无产阶级政党树立了榜样,其有关指导思想为后来的无产阶级

政党提供了基本遵循,其有关做法为后来的无产阶级政党提供了有益借鉴。

列宁在继承的基础上发展了马克思关于党支部建设的思想。他重视党的组织建设,认为组织是工人阶级全部力量之所在,提出“党应当是组织的总和(并且不是什么简单的算术式的总和,而是一个群体)”<sup>[3](P471)</sup>。这个“群体”有共同的核心价值观和文化,有共同的价值追求。在列宁的领导下,俄国无产阶级政党以支部为基础单位进行组织建设,在部队、农村、工厂的基层组织中均设立党支部。党支部成为在群众中“进行鼓动工作、宣传工作和实际组织工作的据点”<sup>[4](P270)</sup>。支部建设为十月革命的胜利、新生政权的巩固、社会主义建设提供了坚强的思想和组织保障。

### (二) 中国共产党的实践探索

中国共产党根据马克思列宁等无产阶级革命导师的政党建设思想,吸收借鉴国外马克思主义政党关于党支部建设的宝贵经验,根据中国革命、建设和改革的实际,进行了一系列理论探索和实践,制定了党支部建设的原则,采取了有效方法,在党支部建设上形成了自身的特色。

在国内革命战争时期,毛泽东提出的“支部建在连上”的主张成为我党党支部建设的重要法则。1927年大革命失败后,毛泽东及时总结教训,尤其是党的建设方面的教训,强调“党指挥枪”的重要性。他把军队中党的组织划分为四级。连队党支部为最基础的组织。连内有支部,班内有小组。支部的重要职责是:“对于党

收稿日期:2019-03-05

作者简介:左慧琴(1984—),女,河南项城人,讲师,中共中央党校思想政治教育专业在读博士研究生,主要从事党的建设、思想政治教育研究。

员进行党的教育,领导党员成为工作的模范,团结党外人员,保证该部门工作任务的完成。”<sup>[5](P396)</sup>就是说,党支部承担着重要的思想政治工作职责,要教育管理党员,要团结群众,要起模范带头作用。党支部作用的有效发挥,保证了党对军队的绝对领导,保证了党的团结和统一,保证了革命的胜利。

在抗日战争、解放战争时期,中国共产党以支部建设为基础,加强党员的政治教育和管理,同时大力发展党员,宣传党的主张,扩大党的影响、增强党的力量。“在每一个工厂、矿山、村、企业、街道、连队、机关、学校等等之内。凡有党员三人以上者,即成立党的支部组织。”<sup>[6](P567)</sup> 我党还以法律法规(“七大”党章)的形式,对支部的组成、支部的主要任务、支部的管理等事项进行了明确的要求,强调支部与人民群众的密切联系,强调党内组织生活的严肃性。党员数量的增加及其整体素质的提升、党支部组织力和战斗堡垒作用的有效发挥,为取得抗日战争、解放战争的伟大胜利提供了组织保证。

1949年中华人民共和国成立后,中国共产党继续加强党支部的制度和作风建设,对党支部的工作秩序进行整顿,强调党委领导在支部建设中的重要性,完善支部建设体系,努力提升党支部建设质量。支部建设的有效推进,密切了党与群众的联系,提升了党支部的战斗能力。

党的十一届三中全会以后,党中央全面总结历史经验教训,提出加强党的基础组织建设。邓小平同志强调,在推进有中国特色的社会主义的实践中,要坚持“支部建在连上”这一法则,充分发挥党支部的战斗堡垒作用。要加强对党员的政治教育和管理,严格支部生活,倡导在支部内开展批评与自我批评,不断提升党员素质。要加强党风建设,引导党员深入群众、深入一线,收集群众的意见和建议,努力改进工作。要充分发挥党支部的政治功能和组织领导作用,使得党支部更具凝聚力。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,认真回答了“建设什么样的党、怎样建设党”这些理论和实践问题。党中央把支部建设作为组织建设的关键,要求以“三个代表”重要思想为指导,加强党的建设,在农村、企业、军队、党政机关里发挥党支部的重要作用。江泽民同志指出:“村级组织建设的关键是抓好两条,一条是建设好一个好支部,一条是发展集体经济,真正做到有人管事、有钱办事。”<sup>[7](P559)</sup> 要求扩大党支部工作的覆盖面,丰富党组织建设的内涵。党的十六大以后,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,不断加强党的先进性和纯洁性建设,积极开展党内的创先争优活动,努

力提升执政能力。胡锦涛同志强调,要把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒,以党的建设的新成就推动中国特色社会主义事业深入发展。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央采取一系列措施,加强党的建设,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。党中央高度重视基层党组织和党支部建设。习近平同志反复强调:“要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。”<sup>[8](P173)</sup> “党支部要充分发挥战斗堡垒作用,像吸铁石一样把群众紧紧凝聚在一起。”要求抓牢抓实基层党支部建设,巩固党支部的基础地位,强化党支部的政治功能和作用。

党和国家领导人的党建思想及其对党支部建设提出的重要意见,成为党支部建设的行动指南。

## 二、党支部建设的历史经验及其启示

我党从无到有,从小到大,历经许多艰难曲折。加强党支部建设的思想观点在实践中传承,在传承中发展,在发展中创新。纵观各个时期马克思主义经典作家关于党支部建设的重要思想,可以发现,他们在党支部建设上的立场、观点和方法是一致的,只是由于时代背景不同而呈现出不同的特色。这些思想一脉相承而又与时俱进,为新形势下加强党支部建设提供了理论遵循,指明了方向和路径。

首先,充分认识党支部建设的重要性。支部是基层党组织的基础,是一个战斗堡垒,是党联系群众的桥梁和纽带,是革命取得胜利和建设取得成功的保障。因此,要突出党支部的教育管理职能,充分发挥党支部的战斗堡垒作用。

其次,确保党支部在基层社会组织中的领导核心地位。党的执政地位决定了党支部在基层社会组织中的领导核心地位。要确保党和国家的方针政策在基层社会组织中的全面贯彻落实,就要充分发挥党支部在基层社会组织中的领导作用。而这种领导作用的发挥要通过发展党员、教育党员、管理党员和密切联系群众、解决群众所关心的实际问题来实现。

第三,把党支部工作与单位的中心工作有机结合起来,围绕中心,服务大局,用工作实践检验党支部建设的成效。

第四,依据时代的发展变化来确定支部建设的方向和任务。马克思关于支部建设的思想,其产生的时代背景是19世纪三四十年代工人运动的蓬勃发展;列宁关于支部建设的思想,其产生有第一次世界大战这样的外部背景和俄国沙皇专制统治被推翻这样的国内背景。中国有中国的国情,中国共产党关于支部建设的指导思想基于中国特殊的国情而产生。中华人民共

国成立之前,中国社会是半殖民地半封建社会;中华人民共和国成立后,中国经新民主主义社会进入社会主义初级阶段。时代不同,党支部建设的主要任务、党支部的组织结构等也不同。中国共产党从思想、作风、制度等方面入手,不断加强党支部建设,努力推进党支部建设的规范化、科学化。中国共产党把党支部建设写入了党章,更加明确了党支部的地位和作用。另外,大力加强理论研究,在实践的基础上丰富和发展党支部建设的理论。现在,党支部建设的理论已形成较为完整的体系。历史经验告诉我们,要依据时代的发展变化,不断推进党支部建设的理论创新、实践创新和制度创新,使相关体制机制不断完善和发展。要坚持党的全面领导,坚持从严治党,坚持科学决策,用正确的政治路线保证党支部建设顺利运行并取得实效。

### 三、新时代加强党支部建设的思考

“党的一切工作到支部”。党支部是党最基本的组织,是党的战斗力的基础,是党的全部工作的依靠。推进中国特色社会主义伟大事业,需要发挥党支部的战斗堡垒作用。今天,我们党已有 8900 多万名党员,450 多万个基层组织,党建工作成效显著。新时代,我们面临新的挑战。我们要清醒地认识到当前党支部建设中存在的问题,比如对支部的职责认识不到位、凝聚力不强、纪律性不强、脱离群众等。这些问题已严重影响到支部政治功能和战斗堡垒作用的发挥。要加强党员教育,使之明白为什么干、为谁干、干什么、怎么干、怎么干好。要把握关键,加强党支部建设,遵守“支部建在连上”的法则,弘扬优良传统,树立鲜明导向,从严管理党员,把思想政治工作落到实处。

一是明确职责。党支部处于最基层,担负着教育党员、管理党员、监督党员的重要职责,承担着宣传和贯彻落实党的路线方针政策的重要任务。因此,必须把政治建设摆在首位,做到“四个服从”,保证党的绝对领导。只有这样,才能巩固党的执政基础、保证航向不偏,才能保证党和国家的各项事业蒸蒸日上。

二是密切联系群众。“工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具,而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。”<sup>[9]</sup>(P218)密切联系群众是中国共产党的一大法宝。共产党是根植于群众,从群众中汲取力量而又服务于群众的政党,执政为民。共产党依靠人民发展壮大,人民群众在共产党领导下幸福生活。党与人民群众的血

肉联系必须保持下去,无产阶级政党的先进性必须凸显出来。党支部是党与群众之间的桥梁和纽带,承担着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的重要职责。因此,必须把工作深入到群众中,坚持以人民为中心,永葆政治本色。

三是从严管理。要积极推进党支部的规范化建设,健全基层组织体系,优化组织设置,理顺隶属关系。加强党支部书记队伍建设,选好配强支部书记。创新“三会一课”形式,不断提升“三会一课”质量,使“三会一课”真正发挥作用。切实加强党员思想政治教育和日常管理,提高党员发展质量,保证党员队伍的纯洁性。完善规章制度,抓好活动场所建设,确保党支部活动正常开展。

四是改革创新。改革创新是加强党支部建设的关键。要创新支部活动载体,创新党员教育方式方法。要充分发挥新媒体的作用,通过 APP 学习平台、微信公众号等进行学习,利用新媒体加强沟通和联系。要通过改革创新增强党支部自身的活力,以此增强党支部的吸引力和感召力,增强支部工作的实效性。

### 四、结语

抓好党支部是管党治党的重要内容。新时代,应大力弘扬我们党优良传统,加强党支部建设,明确党支部的角色定位和工作职责,明确支部建设的方向和任务,健全党支部的运行机制,强化基层党支部的政治功能,不断改革创新,以巩固中国共产党长期执政的组织基础,增强党的执政能力。

### 参考文献:

- [1] 共产党宣言(纪念版)[M].北京:人民出版社,2018.
- [2] 马克思恩格斯全集:第19卷[M].北京:人民出版社,2006.
- [3] 列宁选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [4] 列宁全集:第17卷[M].北京:人民出版社,1988.
- [5] 毛泽东文集:第2卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [6] 建党以来重要文献选编(1921~1949):第22册[M].北京:中央文献出版社,2011.
- [7] 江泽民文选:第1卷[M].北京:人民出版社,2006.
- [8] 习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017.
- [9] 邓小平文选:第1卷[M].北京:人民出版社,1994.

[责任编辑 张 焰]